

附件 1:

部门整体绩效自评报告

部门名称：（公章）惠东县黄埠镇人民政府

下属二级预算单位数量：0

填报人：叶思萍

联系电话：0752-8117328

填报日期：2022 年 5 月 15 日

一、部门基本情况

（一）部门职能。

（1）宣传贯彻落实党和国家各项方针政策和法律法规，执行上级的决议、决定。研究决定本乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的重大问题。

（2）落实基层党建工作责任制，履行全面从严治党主体责任，加强基层党组织建设、廉政建设以及党员教育工作。负责思想政治、宣传教育、意识形态、精神文明、统一战线、民族宗教等工作。

（3）组织实施经济发展规划和年度计划，因地制宜发展特色经济，营造良好发展环境。组织农村基础设施建设，落实各项惠农政策。引导和扶持各类经济组织的发展。按照职责权限做好镇和村（社区）规划、建设、改造和管理工作。承担辖区农林水利、市容环境卫生、绿化美化等管理工作。

（4）强化公共服务，着力改善民生。大力发展社会公益事业，培育社会组织，推动村（社区）治理水平，创新基层社会服务管理工作体制机制，深入推进村（社区）扁平化管理，为群众提供更为方便的民政、教育、文化、旅游、体育、科学技术、卫生健康、养老、就业保障等方面的服务。

（5）加强社会治安综合治理，做好综治维稳、外来人口管理、人民调解、法治政府建设等工作。运用法治思维和法治方式

化解社会矛盾，解决社会问题。推进农村民主政治建设和村（居）民自治，开展便民利民的村（社区）服务，维护村（居）民的合法权益。

（6）根据赋权清单统一行使综合行政执法权，整合基层一线执法力量，充分发挥属地管理优势，强化对辖区内执法力量的统一指挥和统筹协调。负责辖区内安全生产、应急管理、生态环境、网格化建设和管理工作。

（7）按照干部管理权限，做好干部的教育、培养、选拔、考核和监督工作。协助管理上级有关部门驻乡镇单位的干部。

（8）编制本镇财政预算决算计划，负责做好镇、村（社区）的财务、审计以及镇集体资产管理等工作。

（9）完成县委、县政府委托和交办的其他事项。

（二）年度总体工作和重点工作任务。

- 1、聚焦新能源新材料，提升产业质效。
- 2、完善市政设施建设，打造美丽宜居黄埠。
- 3、坚决打赢污染防治攻坚战，扎实推进生态文明建设。
- 4、持续增进民生福祉，提高群众获得感幸福感。
- 5、补齐“三农”工作短板，推动乡村振兴再上新台阶。
- 6、深化社会综合治理，营造和谐稳定的社会环境。
- 7、全面从严治党，加强政府自身建设。

（三）部门整体支出绩效目标。

1、牢牢把握重大项目、重大平台建设的带动作用，乘借传统制鞋业优化转型升级的东风，依托盐洲岛自然资源禀赋和现有开发基础，推动形成产业发展新格局，打开黄埠经济社会发展新局面。

2、把建设美丽宜居黄埠作为经济社会发展的重要目标，努力让全镇人民享有更高品质的生活环境。

3、牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，推广绿色生产和生活方式，以生态环保助推经济高质量发展。

4、不断推动财政资金重点向民生事业倾斜，始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕保障和改善民生，推动社会事业发展，让广大人民群众分享更多发展成果。

5、全面实施乡村振兴发展战略，深化农村综合改革，激活农村农业发展动能。

6、积极主动谋划社会治理创新工作新思路，狠抓社会综合治理，全面深化平安黄埠建设。

7、压实管党治党主体责任，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推进全面从严治党向纵深发展。

（四）部门整体支出情况（以决算数为统计口径）。

2021 年度本部门收入 10760.54 万元，其中一般公共预算财政拨款收入 7492.31 万元，占 69.63%；政府性基金预算财政拨款

款收入 1073.56 万元，占 9.98%；其他收入 2194.67 万元，占 20.39%。

2021 年度本部门全年支出 10343.37 万元，其中：按支出性质，基本支出 2782.44 万元（其中人员经费支出 1575.59 万元，占公用经费支出 1206.85 万元），占 26.90%；项目支出 7560.93 万元，占 73.10%；按支出经济分类，工资福利支出 1146.20 万元，占 11.08%，商品和服务支出 3599.77 万元，占 34.80%，对个人和家庭的补助 437.34 万元，占 4.23%，资本性支出 5160.06 万元，占 49.89%。

二、绩效自评

（一）自评结论

根据部门整体支出绩效评价指标体系，本单位自评得分为 83.88 分。2021 年，本单位积极履职，强化管理，较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，部门整体支出管理水平得到提升。

（二）部门整体支出绩效指标分析

1. 预算编制情况。

本部门 2021 年度预算部门收入支出预算的编制，符合财政部门关于预算编制的要求，合理规范，符合本部门职责，符合县委县政府的方针政策和工作要求，根据项目的轻重缓急进行分配，并且符合县财政当年度有关预算编制的原则；绩效目标设置

规范完整、明确，客观反映和评价部门（单位）设立的绩效目标与部门履职和年度工作任务。

2. 预算执行情况。

本部门资金预算支出执行规范，会计核算规范，严格执行财经法规相关预算、财务管理制度，核算真实、完整、及时、严谨，专项资金拨付及时、落实到位。资金支出不存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；不存在截留、挤占、挪用项目资金情况。

本部门预算支出项目实施过程规范，设立及调整按规定履行报批程序，符合相关管理办法；项目招投标、建设、验收或方案实施等严格执行相关制度规定。

本部门行政事业性国有资产年报和月报均能按时报送；行政事业性国有资产管理严格按照内部管理制度执行有关规定；出租、出借、处置国有资产规范。

3. 预算使用效益。

重点分析以下情况

（1）部门整体绩效目标实现情况。

2021年，黄埠镇人民政府在县委、县政府和镇委的坚强领导下，在镇人大、政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕市“建设更加幸福国内一流城市”、县重返一流行列等工作目标，抢抓“双区”建设等重大机遇，扎实推

进项目建设、生态保护、民生发展、乡村振兴、社会治理等各项工作，推动黄埠经济社会保持向好向上发展势头。

(2) 重点工作完成情况。请对县委、县政府、县人大、上级相关部门交办或下达的工作任务，以及部门认定的重点工作进行分析，如有主管资金的部门，综合主管资金的自评结果和目标完成情况，对重点工作进行分析。

1) 不忘初心、牢记使命，着力推动经济高质量发展。

一是全镇经济发展态势向好向上。据统计，2021 年，全镇实现地区生产总值 69.54 亿元，同比增长 11.2%；工业总产值 181.86 亿元，同比增长 27.2%；固定资产投资 81.35 亿元，同比增长 4.4%；“两税”收入 3.69 亿元。

二是传统女鞋转型发展平稳推进。深入推进鞋业发展“1+6”战略，引导企业规范化发展，完成 19 家企业“小升规”申报工作。深入推进创新驱动发展战略，加大资金、政策的扶持力度，引导企业申报专利和申报高新技术企业。通过网络直播、探索个性化定制等新销售方式帮助企业拓宽销售渠道。开展“企业直通车”活动，为鞋企转型升级保驾护航。2021 年，全镇产鞋 3.64 亿双，鞋业产值 154.58 亿元，同比增长 26.8%和 26.5%。

三是旅游商贸业发展活跃。随着滨海旅游网红“打卡地”的热潮，不断扩大了黄埠滨海旅游知名度，进一步推动了黄埠黑排

角地质公园、西冲杨屋沙滩、盐洲岛、红树林湿地公园等观光景点的游客增长。同时，住宿、餐饮等旅游配套设施日臻完善，提升了游客“好评度”。

2) 精建细管高点定位，助力提升城市功能和品质

一是基础设施建设更加完善。对环城一路、人民路、海滨大道、海滨四路等四条主干道进行升级改造。对下圩广场路段、人民路等5条道路开展停车位、交通标志标线划线工程。启动圆盘至太阳马路段（人民路尾段）、环城路路段、霞坑至核电指挥部路段以及镇政府至原黄埠供电所路段升级改造工程。推进涉及X211线盐洲大桥危桥改造工程征用土地和地上附着物补偿、部分管线迁改等相关工作，盐洲大桥主体工程已完工并实现双向通车。同时，开展科技园区域和客运站区域雨污分流管网改造项目，加快修缮黄埠镇第二市场到小漠路口环卫大楼口排水沟，推进黄埠镇15公里雨污管道清淤工程有序开展，完成沙埔村民小组水利管道疏浚清淤建设，进一步提高市政设施排水能力，缓解圩镇内涝现象。

二是城乡面貌更加干净整洁。紧紧围绕助力惠东县创建全国县级文明城市的目标，加大对乱摆乱卖、牛皮癣、乱搭乱建等行为的整治力度。以中央生态环保督察第二轮巡察为切入点，以省卫生镇复评为契机，继续加大力度做好黄埠环境卫生工作，环卫

一体化外包服务项目正在有序开展，投入 100 多万元，购买环卫工作车辆 5 辆、环卫三轮摩托车 15 辆，持续开展“四害”消杀、“六边一区域”工程、爱国卫生运动，不断刷新城乡面貌“颜值”。

三是铁腕整治“两违”。始终保持高压态势，严格落实了农村乱占耕地建房“八不准”要求，加强对盐洲岛等重点区域的巡查管控，积极推进“无违建镇”创建工作。实施农村违法乱占耕地建房整治攻坚行动，严厉打击乱占耕地建房行为，严格管制土地用途，坚决遏制基本农田“非农化”“非粮化”。全年依法拆除“两违”建筑 59 宗，拆除违建面积 16.26 万平方米，提前完成年度“两违”清拆任务。

3) 严守生态保护红线，践行绿色发展道路

一是水污染防治攻坚战取得新成效。投入约 250 万元，持续开展大坑河、咸溪仔河和麒麟河的综合整治工程，完成咸溪仔河上段（东麒麟往上）清淤和疏浚工作，修补咸溪仔河上段污水管网，不断巩固吉隆河国考断面达标成效。启动编制惠东县考洲洋生活污水处理厂二期工程水土保持方案前期工作。完成 2 个农村污水处理设施整改，在沙埔村民小组、东头村民小组新建 2 座农村污水处理设施，在白沙、联新村铺设配套污水管网，提升农村生活污水处理水平。

二是生态环境保护力度持续增大。完成黄埠人民广场小车停

车位建设，设立新能源汽车充电桩 23 个。以海洋督察为抓手，推动 7 家高水位水产养殖场完成升级改造，清理拆除 188 平方米非法占用海域养殖场。以《关于贯彻落实考洲洋生态保护的決定》为抓手，推进三洲村、前寮村等 2 个入海排污口整治，谋划启动建成区 15 公里污水支管网清淤维护和盐洲岛内主路 14 公里主渠布管建设，统一收集并处理污水，有效改善考洲洋周边的水质环境。加大考洲洋红树林种植力度，加快修复望京洲村、白沙村内的生态海堤，合理规划考洲洋周边行政村的网箱养殖布局，严守海洋生态红线。配合上级做好山水林田湖海一体化生态环境保护修复工程建设前期工作，守护好考洲洋生态安全。

4) 坚持以人民为中心，聚力提高群众生活满意度

一是教育事业提质增效。投入 2000 多万元用于省教育强镇复评工作，全面补齐全镇 13 所中小学、幼儿园的教学硬件设施的短板，完成广东省教育强镇第二轮复评迎检工作。制定《黄埠镇教育教学质量奖励管理办法》，推动黄埠镇教育事业持续向好发展。2021 年黄埠教学质量在我县排名第 1 名，黄埠中考平均分和 70 分段率实现全县“双第一”，合格率全县第二，高中升学率 72%，创历史最好成绩。

二是医疗卫生和社会保障水平不断提高。建成新渔村卫生站。推动黄埠卫生院发热门诊标准化建设。启动黄埠卫生院迁址

前期工作。严格落实全额资助低保、五保、孤儿、贫困户参加居民基本医疗保险，城镇居民基本医疗保险参保覆盖率达 100%，筑牢民生兜底保障网。

三是“用水难”问题得以解决。累计投入约 1000 万元抗旱资金，先后为群众送水 1500 多次，并从稔山将西枝江水引到黄埠，沿新吉盐公路铺设一条长约 10.5 公里的供水管道接入圩镇的市政供水管网。后期还争取上级投入 1700 多万元完成黄埠吉隆应急供水工程建设，推动实现全县“同饮一江水”的目标。

四是群众文化体育生活日益丰富。以党史学习教育为切入点，开展全民阅读暨亲子“红书阅读”“红色电影观影”等活动，引导广大人民群众听党话、跟党走。积极开展“文艺下乡”“电影下乡”等活动，覆盖高达 5 万多人次，打通人民群众文化生活的“最后一公里”。完善各村（社区）体育锻炼器材设施，推动盐洲法治文化广场、盐洲社区体育公园的建设，不断满足人民群众的日常健身锻炼需求。

五是就业形势稳中向好。深入贯彻落实上级的“六稳”“六保”政策，今年以来我镇城镇登记失业率一直控制在县下达的任务目标以内。积极协调核电、两装置项目参建企业吸收本地劳动力，组织开展家政服务、种植养殖技术、农业技术、电子商务等公益培训活动。新增城镇就业人数 180 人，稳住就业基本盘。

5) 坚持农业农村优先发展，绘就乡村振兴美丽画卷

一是巩固脱贫攻坚成果。加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，建立健全防止返贫长效机制，截至目前，我镇 267 户 757 名贫困户未出现返贫现象。以西冲莲藕为龙头，秉承盐洲岛、黑排角地质公园等自然旅游资源和西冲杨屋古村落的人文资源，探索“旅游+农村”的发展模式，促进一二三产业融合发展。2021 年，农村居民人均收入 2.7 万元，同比增长 9.1%。

二是着力提升农村人居环境质量。贯彻落实农村人居环境整治提升五年行动，深入开展“三清三拆三整治”、厕所革命、行政村卫生星级户评比等农村人居环境整治活动，按照因地制宜的原则，完成 58 个“四小园”建设。深入推进“厕所革命”，新渔村 2 个旱厕完成改造并投入使用。建立健全人居环境擂台赛工作机制，在比学赶超中改善农村人居环境。推动农村保洁制度改革，提升农村保洁员工资水平，健全农村人居环境整治长效保洁机制。

三是新农村建设的稳步推进。完成总投资 1000 多万元的美丽宜居示范村试点西冲村项目建设。启动全镇 11 个行政村村庄规划编制工作。加快推进联新、白沙、前寮、望斗、霞坑、新渔、三洲等 7 个行政村的生态美丽宜居乡村建设工作。完成 8 户抗震建房改造（其中完成验收 3 户），推动农村“一户一宅”、农房

简约报建、农房风貌管控等改革工作，村容村貌焕然一新。

6) 把握共建共治共享，努力开创社会治理新局面

一是全力打赢疫情防控阻击战。因时因势调整防控策略，实施“网格化”疫情防控措施，构筑“外防输入、内防扩散”的防疫体系，截至目前，我镇未发现疑似或确诊病例。压实各村（社区）“三人小组”工作责任，确保公安大数据落地排查“日清日结”，排查率 100%。妥善处置 2 起密接者和涉及 38 名次密接者的轨迹排查。加强排查力度，全面排查整治“三非”人员。圆满完成 3 次大规模核酸检测工作，累计采集 17.24 万人次，检测结果均为阴性。全力推进全民疫苗接种工作，2021 年累计接种疫苗 183372 剂次，织密人民群众生命安全防控网。

二是深入实施全民禁毒工程。以落实《整治突出毒品问题三年行动计划》为抓手，完善网格化管控体系，加强对废旧厂房、果园等重点场所巡查，积极开展毒品清查排查专项行动，全力挤压毒品生存空间。继续做好平安关爱帮扶、毒情监测、毒品预防“6·27”工程和社区戒毒康复“8·31”工程，常态化开展青少年毒品预防教育、“6.26”国际禁毒日、“禁毒+反诈”等系列宣传活动，累计派发宣传单张 4 万多张，覆盖人群 8 万多人次，在全社会形成良好的舆论氛围，助力惠东县成功创建广东省“全民禁毒工程”示范县。2021 年共侦破涉毒案件 15 宗，刑拘 4 人，

逮捕 4 人，收戒 8 人。

三是着力化解社会矛盾纠纷。建立健全信访调处联席会议、领导信访接访日、领导包案等制度体系建设，基本实现“中心+网格化+信息化”工作模式。依法分类处理信访诉求，妥善处理劳资纠纷和恶意欠薪事件 113 宗，涉及金额 113.44 万元。继续推进广东太平岭核电项目和中科院两大科学装置的历史遗留问题等重点信访案件化解工作，加强重点人员动态管控，做好政策宣传解释工作，引导群众通过法律途径合法维权。完成建党 100 周年、党的十九届六中全会等重要时间节点的信访维稳任务，实现进京“零上访”。2021 年，我镇共受理 12345 热线投诉案件 836 宗，办结 788 宗，结案率为 94.26%；处理并回复网络问政案件 32 宗，回复率为 100%。妥善调处上级转办信访案件（含初、重件）156 宗，按信访规定程序办结（含初、重件）155 宗，结案率为 99.36%。

四是全力筑牢安全生产防线。全面落实安全生产专项整治三年行动实施计划，看牢盯紧燃气安全、交通、消防等重点领域、重点部位和重点环节，加强风险隐患排查整治，2021 年全镇各行业主管部门共检查各类生产经营单位 4378 家，发现隐患 1408 处，督促现场整改隐患 2800 处，限期整改 1242 处，已完成整改 1242 处，整改率达 100%，依法查封 539 家。积极开展安全生产

宣传月、“119 消防安全宣传月”系列活动，宣传覆盖 5 万人次。更新了防护服等一批消防设备设施，提升了消防救援能力。编制了《惠东县黄埠镇自然灾害救助应急预案》和《惠东县黄埠镇防汛防旱防风防冻应急预案》，进一步健全应急管理体系。狠抓防溺水安全工作，在山塘水库、沙滩周边更新和增设防溺水宣传警示设施 60 个，完善浮标、物理围挡 800 多米。加强沙滩值班值守，聘请 7 名防溺水宣传员及 1 名沙滩协管员，保障群众生命安全。

五是社会治安形势持续向好。有序推进联新村“无走私示范村”创建工作，在盐洲西冲老桥头、滨花鱼排以及东头村等重点区域增设 3 个反走私卡哨执勤点，在 7 个重点村、19 处重点上货点开展巡逻排查，完成 11 个反走私高清视频监控及视频照明设备安装。加强执法巡逻，先后成功截获价值 237 万元的假冒伪劣香烟和 25 吨的冻品牛肉，抓获 17 名涉嫌走私犯罪嫌疑人。积极推动全民反诈防范和“禁毒+反诈”宣传活动，引导近 2 万多人次的群众安装“国家反诈中心”APP，不断提升群众网络电信诈骗的防范能力。深入推进扫黑除恶专项斗争，落实“一村一警”工作机制，严厉打击“两抢一盗”等各类突出违法犯罪行为，违法犯罪警情逐年下降，群众安全感和满意度日益提升。

7) 加强政府自身建设，倾力塑造勤廉政府新形象

一是着力打造服务型政府。顺利完成我镇行政机构改革，做好下放的 42 项公共服务事项承接工作。成立综合行政执法办公室及不断充实执法队伍，妥善处理了 6 宗行政处罚案件，行政执法更加及时高效。大力推广运用“粤省事”“粤商通”等小程序，提升全流程网办事项比例。落实政务服务“好差评”制度。投入 350 多万，建成环城路党群服务中心站点，不断提升服务群众水平。以党史学习教育为引领，积极开展“我为群众办实事”系列活动，累计解决群众所急所盼的热点问题 77 件，用心用情用力书写好为民答卷。

二是着力打造高效廉洁型政府。持续推进政府系统党风廉政建设，开展机关作风整顿和“查找漏洞、加强管理”的专项行动，从工作效能、管理机制、风险防范等方面检视自身短板和弱项，驰而不息改进机关作风，不断增强政府公信力和执行力。坚决落实“一岗双责”，履行党风廉政建设责任制，驰而不息纠正四风。严格落实中央八项规定，推动三公经费逐年下降。

三是着力打造法治型政府。始终坚持依法治镇，用法治思维推动工作，依法接受镇人大代表及社会各界的监督。

①不断提高依法行政水平。规范好重大行政决策程序，重要人事任免、重大项目安排及大额度资金使用情况运行程序，增强决策的民主化、法治化，提高决策的科学性；积极做好依法行

政的各项基础性工作，进一步完善行政效能制度体系，提高依法行政水平。②**大力推进党务公开、政务公开工作。**始终以法治建设为抓手，不断提高政府服务效能，严格落实好“放管服”改革工作，确保党务公开工作服从和服务于改革、发展、稳定的大局。③**严明执法纪律，确保权责统一，权威高效。**不断提高依法决策能力和管理水平，开展警示教育，严明执法纪律，建立规章制度和规范性文件管理长效机制，进一步完善依法行政制度体系，不断加强执法规范化建设。

8) 全面加强组织建设，推动党建工作质量新提升

一是着力提升政治理论水平。把深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、习近平总书记重要讲话精神和对广东工作重要指示批示精神作为首要政治任务，特别是学深悟透党的十九届六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。精心组织庆祝建党 100 周年系列活动，组织全镇党员干部学习贯彻关于习近平总书记“七一”重要讲话精神的线上专题讲座，深入开展党史学习教育，累计开展党史学习教育集中学习 57 余场，形成学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的良好学习氛围，推动党员干部不忘初心、牢记使命。

二是抓好党员发展管理工作。选优配强村（社区）“两委”班子，圆满完成村级换届。新一届“两委”干部整体结构呈现出

中共党员比例明显上升、整体学历明显上升、妇女干部占比上升、平均年龄明显下降的“三升一降”趋势，有效提升了新一届“两委”班子的自身素质和工作能力。坚持把质量作为发展党员工作的生命线，把优结构作为重要取向。注重在年轻干部职工、女干部职工和“两新”组织中发展党员。2021年，共接收预备党员44人。其中35岁及以下党员35人，占比79.55%；女党员14人，占比31.82%；大专及以上学历30人，占比68.18%。

三是持之以恒正风肃纪反腐。纵深推进基层正风反腐三年行动，加大违纪违法线索排查力度，紧盯节假日易发多发的“四风”问题，加大检查监督力度，发现一起严查一起，特别是针对一些违法违纪的“问题”党员，坚决查处。充分发挥镇委统揽全局、协调各方作用，党管武装、统一战线、民族宗教、群团组织等工作全面加强。

(3) 对部门本级支出的经济活动进行成本效益分析。根据支出的经济分类科目进行分类对比分析，总结变化趋势与规律，反映部门对本级支出的成本控制情况。

2021年，我部门积极履职，强化管理，较好地完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，严禁铺张浪费，精简和压缩了各项经费支出。同时，本部门立足部门职能，紧扣重点工作，将财政资金进行合理分配使用，提高了财政资金使用效率。

（三）部门整体支出绩效管理存在问题及改进意见

存在问题：

预算编制工作有待细化。预算编制不够精确和细化，预算编制的合理性需要提高，预算执行力度还需进一步加强。

改进意见：

1、细化预算编制工作，进一步加强内设机构的预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制。

2、加强财务管理，严格财务审核。加强单位财务管理，健全单位财务管理制度体系，规范单位财务行为。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、财务严格核算，杜绝超支现象的发生。

三、其他自评情况

本部门无其他自评情况。