

惠东产业转移工业园经济发展“十四五” 规划

2024 年 1 月

目 录

| | |
|-------------------------|----|
| 一、发展现状 | 1 |
| (一) 经济总体保持较快增长 | 1 |
| (二) 主导产业规模日益壮大 | 2 |
| (三) 初步建成循环工业体系 | 4 |
| (四) 有效拓展园区发展空间 | 4 |
| (五) 不断加大扶持企业力度 | 5 |
| (六) 加快主导产业升级步伐 | 6 |
| (七) 不断改善园区营商环境 | 6 |
| (八) 营造风清气正发展环境 | 7 |
| 二、发展形势 | 7 |
| (一) 发展机遇 | 7 |
| (二) 面临挑战 | 10 |
| (三) 面临困境 | 12 |
| 三、指导思想、基本原则与发展目标 | 13 |
| (一) 指导思想 | 13 |
| (二) 基本原则 | 13 |
| (三) 发展目标 | 15 |
| 1. 经济发展指标 | 15 |
| 2. 经济质量指标 | 15 |
| 3. 创新创业指标 | 16 |
| 四、发展主要任务 | 16 |
| (一) 坚持规划引领，做好顶层设计 | 16 |
| (二) 优化功能空间，推动园区发展 | 17 |
| (三) 依托资源禀赋，打造产业特色 | 18 |

| | |
|--------------------------------|----|
| (四) 瞄准发力重点领域, 促进产业高质量发展 | 19 |
| 1. 电子信息与新材料产业 | 19 |
| 2. 医疗器械与制药产业 | 20 |
| 3. 制鞋产业 | 21 |
| 4. 高端装备制造产业 | 22 |
| (五) 做好两化深度融合, 推动制造业根本性变革 | 23 |
| (六) 加快推进产城融合, 提升园区发展质效 | 25 |
| (七) 打造绿色循环园区, 助力可持续发展 | 25 |
| 五、重点工作 | 27 |
| (一) 拓展多元融资渠道, 强化资金要素保障 | 27 |
| (二) 完善基础设施建设, 提升园区服务能力 | 29 |
| (三) 提高土地集约水平, 拓展园区发展空间 | 31 |
| (四) 加大管理创新力度, 提升招商引资水平 | 32 |
| (五) 积极培育企业主体, 构建产业集群体系 | 33 |
| (六) 实施创新驱动战略, 转变园区发展方式 | 35 |
| 六、保障措施 | 37 |
| (一) 强化组织领导, 加大统筹力度 | 37 |
| (二) 健全监察督查, 完善考核机制 | 39 |
| (三) 完善管理服务机制, 优化园区营商环境 | 40 |
| (四) 加强人才队伍建设, 集聚创新创业人才 | 40 |
| (五) 认真落实主体责任, 加强党风廉政建设 | 41 |
| 附图 1: 惠东产业转移工业园产业布局示意图 | 43 |
| 附表 1: 重点项目表 (市政项目) | 44 |
| 附表 2: 重点项目表 (企业项目) | 48 |

“十四五”时期是惠东产业转移工业园推动经济发展方式新转变，推动经济体制再创新，促进综合实力上新台阶，构筑现代产业发展新体系，实现高质量发展的关键时期。为了加快园区经济发展，依据《惠东县经济和社会发展“十四五”规划》，编制《惠东产业转移工业园经济发展“十四五”规划》，以指导2021年至2025年园区工作的开展，为县委、县政府就惠东产业转移工业园经济发展工作进行科学决策时提供依据。

一、发展现状

“十三五”期间，惠东产业转移工业园（以下简称：园区）紧紧抓住国家推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区等重大机遇，围绕建设先进制造产业集群的发展目标，按照成为粤港澳大湾区重要区域和现代化高新技术产业新城的目标定位，在强化招商引资、延伸产业链条、完善基础设施、推进征地拆迁、拓展发展空间、狠抓环保生态和安全生产、统筹民生发展等方面取得显著成效，主导产业规模日益壮大，项目承载能力不断提升，初步形成了产业集聚发展体系，为“十四五”时期经济社会发展奠定了良好基础。

（一）经济总体保持较快增长

面对国内外复杂多变的宏观经济环境，认真贯彻省、市、县政府“帮企业、稳增长”的各项政策措施，大力服务好企业，主要经济指标保持较快增长，规上企业工业总产值从

2016年15.8亿元，增加至2020年24亿元，翻了1.5倍，见图1；全口径国内税收从2016年的4400万元增至2020年9471万元，翻了2倍多，见图2。



图1 “十三五”期间园区规上企业工业总产值图表



图2 “十三五”期间园区税收图表

(二) 主导产业规模日益壮大

坚持把招商引资和项目建设作为扩大产业规模、实现提

质增效的重要途径，引进了“德晋昌、旭程科技、金力变速、华江鞋业、合雅木业、元嘉精密”等一批投资规模大、科技含量高、带动能力强、产业链条长、节能环保的重大产业项目。经过五年发展，主导产业集群规模不断壮大，特别突出的是以“铂科新材、铂科实业、金力变速、旭程科技”等为主的电子信息，以“华江鞋业、鞋检中心”为主的制鞋产业，以“商鼎科技、海龙新材料科技、元嘉精密”等为主的装备制造。“十三五”期间，园区招商落地了81个项目，其中42个项目建成投产，实际到位资金达130亿元。

1. 精准招商的成效好

出台了《项目投资监管协议》，进一步规范管理入园企业的投资建设行为，推动入园项目集约发展，招商成效凸显。2020年园区新签约落户项目15宗，分别是“科近超导、科近泰基、圣融达科技、硅谷智能、德龙动能、吉邦精密、钜讯通电子、特创电子、糖酒集团、雅鑫建筑、恒德利科技、弘茂实业、盛微电子、万瑞实业、安东尼奥”，协议投资总额44亿元。在谈项目20余宗，项目数量及质量均创下历史新高。

2. 项目建设的进度快

园区项目建设再提速，主要表现在：（1）推进了5宗项目在当年内投产运营，分别是“四季优美、富安娜家居、旭程科技、金力智能科技、华江鞋业”，总投资额18.8亿元，

实际完成投资 7.5 亿元。(2) 推进了 12 宗项目建设，分别是“敏荣高新技术、合正高新技术、碧海源水处理、永利峰五金、弘茂塑胶模具、佳德利数码、格讯信息技术、深机实业、荣盛智能家居、恒德利科技、鑫富能新能源、力盛科技园”，总投资额为 52 亿元，实际完成投资 12.5 亿元。

(三) 初步建成循环工业体系

把环境保护作为发展的生命线，加大环保设施建设力度，累计投入 3.3 亿元，建设了生活污水处理厂及给水排水管网等环境基础设施。同时，严把项目环保准入关，严格执行环保“三同时”制度，不断升级改造企业的环保设施，提高了工业污染的防治技术水平，提升了园区环境的承载能力。加强了园区环境监管能力，开展环境管理状况评估工作，园区环境质量得到明显改善。

紧紧围绕电子信息产业、装备制造产业、制鞋产业及新材料产业，构建循环经济产业链，认真落实国家节能减排政策，积极推行清洁生产，逐步走出了一条循环经济发展道路，惠东产业转移工业园 2020 年获批为广东省循环化改造示范试点工业园区。

(四) 有效拓展园区发展空间

按照“高起点规划、高标准建设、高水平开发”的要求，大力推进征地拆迁工作，加快完善环境基础设施，进一步拓展了园区发展空间，大幅提升了项目的承载能力。

1. 加大了基础设施建设力度，累计投入约 20 亿元，主要

用于以下三类项目。一是建成“东进大道、鹏达路、俱昌路、拓庆路”等道路工程，符合建设标准的惠州大道（园区段）改造工程和环城西路工程相应路段，已按期完工。二是园区内的青河路等6条道路已获得主管部门的立项，包含“长丰路、青河路、青河横路”的第I标段，已完成施工、监理的招标工作，择期开工建设。三是园区内街边公园华江鞋业东侧的道路工程，预计在2024春节前完工并交付使用。上述基础设施的建成，满足了企业的建设需求，为实现高质量发展奠定了坚实的基础。

2.积极推动征地拆迁和报批工作，一是新获得批准用地指标309亩，完成了441亩林业用地报批工作，解决了企业落户的用地指标和报批事务。二是挂牌出让了28宗土地，共计面积1281.38亩，加快了入园企业的建设速度。三是协调和配合大岭街道办理征地手续，新征土地协议书面积约900亩，解决了入园企业和基础设施建设的用地需求。

（五）不断加大扶持企业力度

积极采取有效措施，在以下三个方面提高了资金保障的能力，提升了为企业服务的水平。一是在园区建设资金筹集方面，充分利用省财政股权投资资金2.2亿元政策，累计融资13.65亿元，有效保障了征地拆迁和基础设施项目的建设。二是解决企业融资难题，协助企业融资9亿元。三是争取政策性资金扶持，落实财政支持企业发展的各项优惠政策，争取到国家、省、市循环经济、技术改造、产业发展、科技创新等各类专项扶持资金约1亿元，有力地支持了企业的发展。

（六）加快主导产业升级步伐

以创新驱动作为提质增效、转型升级的重要抓手，集聚各类创新要素，不断完善科技创新体系。建成了国家级鞋检中心 1 个，“两大科学装置”配套项目 2 项，分别是“广东科近超导、惠州科近泰基”，协助企业建立智能制造中心，海龙科技等 6 家企业建立了科技创新中心及技术研发中心，建成中小企业科技孵化园 1 个，推动了美新塑木等一批企业的科技重大专项、重点技术改造项目的研究实施，这些企业的主要产品附加值和技术含量明显提高。截至 2020 年，园区有高新技术企业 14 家，“专精特新”企业 2 家，“小巨人”企业 2 家，美新塑木公司获得了“AEO 高级认证”的金字招牌，是县域内企业首次获得这个高等级证书。

（七）不断改善园区营商环境

坚持以人为本、产城融合的发展原则，围绕和谐园区、平安园区建设目标，高度重视和谐园区建设，园区营商环境不断改善，主要体现在：**一是**安全生产工作进一步规范，消除了各类安全隐患，编制了园区应急方案，建立了安全生产信息化平台，其中 2020 年度重大安全生产事故零起。**二是**进一步强化了社会治安，联合县城管执法部门深入开展“三项整治”工作，有效打击了跨区域倾倒固废物的违法行为，加强了园区建筑工地文明施工的检查，在园区范围内的重要路口，安装 24 小时视频监控设备，安排警务室人员加强重点地段巡逻，有力提升了园区的安全防控能力，构建平安园

区。

（八）营造风清气正发展环境

深入推进党风廉政建设，为园区的转型升级、提质增效工作提供了坚强有力的思想、政治、组织和纪律保障，主要体现在：**一是**加大党员干部的教育培训力度，加强园区领导班子和干部队伍建设，深入开展“三严三实”“两学一做”“不忘初心、牢记使命”等专题教育，增强了党员领导干部的发展意识、责任意识、服务意识和创新意识。**二是**强化基层党组织建设，建立了党工共建联动机制，非公有制企业的党建与工会工作同步规划、同步实施，扩大了企业党组织建设的覆盖面，加强了社会主义核心价值观的思想教育。**三是**加强党员干部的廉政教育，规范一把手“五不直管”，完善了园区工程招标、人事任免、大额资金支付等“三重一大”事项的决策和监督程序，规范开展各项党务工作。

二、发展形势

（一）发展机遇

1. 国家推动“粤港澳大湾区”建设，拓展了园区的发展空间

“粤港澳大湾区”的建设发展，是国家探寻经济增长之道、实现全球化再平衡和开创地区新型合作关系的重大战略。惠东是“粤港澳大湾区”的重要组成部分和重要节点城市，与“粤港澳大湾区”主要城市的全面合作将更加频繁。惠东积极主动

融入“粤港澳大湾区”的发展建设，在多领域开展合作及投资，园区将在资源获取、市场拓展、合作开发、开放发展等方面将迎来巨大发展机遇，在消化县域内主要产品产能、壮大特色优势产业等方面也极为利好，将推动园区电子信息产业、高端装备制造、新材料新能源等领域的项目合作，进一步拓展园区产业的发展空间。

2. “两大科学装置”的技术溢出效应

两大科学装置分别是“强流重离子加速器装置（HIAF）”和“加速器驱动嬗变研究装置（CIADS）”，项目总投资约 68.41 亿元，坐落于惠东县东部。“HIAF”是一台多学科用途的重离子科学研究装置，能够提供国际上最强的低能重离子束流，将在航天、空间、核能材料等国家需求方面继续作出重要贡献，在医疗健康、辐照育种、核孔膜等方面进一步推动产业发展。“CIADS”由强流质子直线加速器、高功率中子散裂靶、次临界快中子堆芯/包层三大子系统构成，为未来商用的加速器驱动先进核能系统探索和验证可行、优化的技术路线。园区可以在医疗健康、辐照育种、核孔膜等方面的应用，布局相应的产业，承接“两大科学装置”的技术和人才的溢出效应，实现产业的高质量发展。

3. 粤港澳大湾区（惠州）数据产业园的辐射作用

数据产业园坐落于惠东县白花镇，将打造成为全省第一的数据中心聚集区及全国重要的云计算产业聚集区。已开工

建设的项目包括“中国移动粤港澳大湾区（惠州）、云宏数据中心（惠东）、润泽（惠州）国际信息港（一期）以及万国数据粤港澳大湾区数据中心”，建成后将会落户一批大数据关联的企业，形成相对稳定的大数据产业合作生态圈，培育发展相关的硬件制造、云计算服务、工业互联网、人工智能等产业，高品质打造现代化、高标准、功能完善的大数据产业园。利用数据产业园的辐射作用，园区可以布局相应的产业。

4. 创新驱动高质量发展战略，带来良好的发展环境

“高质量发展”是我国经济进入“新常态”的必然战略选择，国家“十四五”规划将创新、“高质量发展”作为首位理念，省、市、县政府相继出台一系列政策措施，鼓励企业提升高质量发展能力。随着高质量发展战略的深入实施，园区在争取高质量发展资金、项目和集聚高层次人才等方面，面临良好的发展机遇。市政府的推进“千亿级”园区建设措施，扩大制造业的发展空间，产业发展模式从“产业链前端资源初加工”向“产业链后端精深加工”转变，这些发展战略将为园区在推动产业升级、发展循环经济、谋划新兴产业等方面创造有利条件。

5. 政策和资源优势比较突出，园区产业升级潜力较大

为了引导和支持产业的有序转移，省政府相继出台了《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》等

文件，在财税、金融、投资、土地等方面给予特殊政策支持。位于县内的“两大科学装置”提供了高端技术和高级人才的支撑，位于县内的数据产业园提供了电子信息产业的大数据支撑，大亚湾石化基地提供了新材料产业的原料支撑。政策和资源的双重优势为园区延伸产业链条、发展循环经济创造了有利条件，产业的升级潜力大、动力足。

（二）面临挑战

1. 传统产业面临国际竞争压力增大

以制鞋产业为例，鞋业的高附加值主要集中在价值链前端的样式设计和价值链后端的市场开拓、品牌营销等环节，生产制造环节则处于价值链的最低端。惠东鞋业基本上位于价值链最底端，制鞋企业利润微薄，“中国女鞋生产基地”基本上是依靠大量作坊式鞋企和鞋类生产数量堆积起来的。在国际鞋类市场上无法跟欧美高端品牌鞋类抗衡，成本优势也逐渐被印度、巴西、越南、印度尼西亚等国家蚕食，在国内市场上由于品牌的缺失市场影响力较弱，市场占有率较低。因此，惠东鞋业面临国际和国内鞋企的两面夹击的局面，未来低端鞋受高端市场和中低端市场的挤压更加突出。

2. 经济高质量发展提出新要求

面对“高质量发展”的要求，园区在招商引资、项目落地、经济增长等方面的难度进一步加大，在破解如何适应、把握、引领“高质量发展”难题的能力有待提高，在创新发

展模式、加快提质增效层面也面临重大挑战。

3. 区域竞争更加激烈

国内的区域经济发展格局正在发生深刻调整，长三角、环渤海湾地区、北部湾经济区、海西经济区等，各区域争相加快发展，区域之间资金、项目、人才等竞争加剧。省内的珠三角“三大经济圈”的推进，“深莞惠”面临“广佛肇”“珠中江”的竞争也将更加激烈，汕头、湛江等城市发展势头迅猛，惠东面临着不进则退的巨大压力。

4. 外向型经济面临严峻挑战

经过三年疫情的磨练之后，国际市场需求大幅萎缩，贸易摩擦增多，投资下滑，投资和贸易保护主义加剧。县域内的外向型经济比重较大，出口商品单一且附加值不高，出口市场主要集中在香港、欧盟和美国，利用外资结构不平衡、质量不高，外向带动模式将面临更严峻的考验。

5. 资源环境约束更加刚性

国家明确提出把生态文明融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，要强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，全力建设循环经济发展，要实现这些约束性指标，园区的资源环境约束将更加刚性。

（三）面临困境

园区在取得成绩的同时，也进入了“由注重发展规模向注重发展质量、由注重产业链前端资源初加工向注重产业链后端精深加工转变”的关键时期。面对“高质量发展”的新形势和新要求，园区还存在一些问题，需要进一步破解，概括为“一个难以为继和五个发展短板”。**一是**产业对土地需求量较大，来源于产业链结构不合理，初级加工产品比重偏高，精深加工产品比重偏低，新兴产业发展滞后，工业附加值和技术含量较低，这些企业对土地依赖性大，导致工业用地供给不足。**二是**循环经济体系尚不健全。企业间循环耦合还不到位，未形成循环产业链，产业协作配套能力不足，产业链不够齐备；引进的企业不具有行业引领带动作用，龙头企业较少，未能将园区区位优势转化为产业优势。**三是**企业的创新体系不够健全，产品的研发投入不足及研发人员偏少，导致新产品新技术的研发能力和创新能力较弱。**四是**融资能力存在短板，主要体现在园区项目建设资金需求量大与融资渠道相对单一之间的矛盾突出，企业存在融资难、融资贵、资金紧张的现象。**五是**现代服务业发展相对滞后，企业生产和居民生活对配套服务的需求与园区配套服务供给不足之间的矛盾日益凸显。**六是**土地征收盘整工作有些滞后，招商项目及基础设施所需用地依然紧缺，致使部分意向入园项目因等地的时间过长而改变投资计划，部分已摘牌项目用地因地上的附着物没有及时清理，阻碍了项目的动工建设。

三、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，以及省委、市委、县委工作部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念。以绿色循环发展为主线，以创新驱动为动力，以转型升级、提质增效为抓手，坚持“发展循环经济、延伸产业链条、壮大产业集群”核心战略，优化发展电子信息产业、特色制鞋产业，大力发展生产性服务业和配套产业，推动园区产业高质量发展，努力将园区建设成为产业协调融合、先进制造业集聚发展、产业链深度延伸的高新技术产业新城。

（二）基本原则

——**坚持高质量发展，提质增效。**坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进产城融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；按照产业集群发展模式，强化招商引资，延伸产业链条，推行“基础工业产品（配件生产）—高端制造”一体化发展模式，提升产业集群的综合竞争力。

——**坚持政府引导，市场导向。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平

对外开放，加快构建新发展格局；坚持市场导向与政府引导相结合，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，以企业为主体，推进企业、金融机构、行业协会三者之间的交流合作，整合国内外优质资源，形成经济发展合力，提升园区的经济总量。

——**坚持生态优先、绿色发展。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把发展循环经济作为提高园区竞争力的强力抓手，努力实现经济效益与生态效益的有机统一，擦亮高质量发展的生态底色；把生态建设融入到园区建设发展全方位和全过程，积极稳妥推进碳达峰碳中和，提升生态系统碳汇能力，积极参与应对气候变化全球治理。

——**坚持创新驱动，转变方式。**实施创新驱动战略，集聚创新资源，营造创新环境，加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平；强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，转变经济发展方式，不断推进园区高质量发展。

——**坚持土地集约，提高绩效。**坚持“定标准、建制度、重服务、强监管”的土地集约工作原则，创新有限土地资源的高效利用方式，达到“用好增量、盘活存量、优化结构、提高效率”目的，提高单位面积的投资强度和产出强度。

（三）发展目标

到“十四五”期末，主要经济指标增长较快，产业结构明显优化，产业链延伸取得突破性进展，产业集群效应凸显；土地节约集约利用水平大幅提升，循环经济深入发展，环境保护成效显著，绿色发展迈上新的台阶；创新体系日益完善，科技投入和企业自主创新能力明显提高，初步建成高质量发展的新型生态工业园区。

1. 经济发展指标

指标体系将与省市承接产业有序转移主平台考核指标相衔接，并作动态调整。

（1）投资指标。到 2025 年，当年总投资 100 亿元（含政府投资 20 亿元），单位土地面积投资强度 6000 元/平方米以上。

（2）产值指标。到 2025 年，当年规模以上企业工业总产值 150 亿元。

（3）税收指标。到 2025 年，当年实现全口径税收 5 亿元。

2. 经济质量指标

（1）节约集约用地水平。基础设施基本实现全覆盖，工业用地容积率严格遵循工业用地标准，闲置土地处置率 100%。

（2）环境保护水平。到 2025 年，单位工业增加值能耗较 2020 年降低 16%左右，重点行业清洁生产水平明显提升，

安全生产保障能力进一步提升。

3. 创新创业指标

到 2025 年，全社会研究与开发（R&D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达到 1.5%，累计专利授权 1200 件，PCT 专利申请量 10 件，省级创新平台达到 8 家，市级创新平台 20 家，高新技术企业 80 家。

四、发展主要任务

（一）坚持规划引领，做好顶层设计

惠东产业转移工业园于 2006 年 10 月被省政府认定为省级产业转移工业园，规划总面积 16.96 平方公里。惠州市将惠东产业转移工业园发展定位为重点发展先进机械装备制造、电子信息、制鞋产业。县委、县政府提出要按照“一中心四功能区”规划，将惠东产业转移工业园建成一个社会管理生活配套服务中心，以先进机械制造、新型电子信息、服装制鞋和医疗为主导的产业园区。

立足产业转移工业园现有产业基础，按照产业集聚、功能互动、环境和谐的目标，针对园区在发展过程中遇到的产业层次低、产业分布不合理、产业集群不强、经济辐射能力弱、土地供需矛盾突出和管理体制不完善等问题，依据“布局集中、用地集约、产业集聚”原则，重新优化调整产业集聚布局。

（二）优化功能空间，推动园区发展

1. 科学设计功能空间

科学设计园区的产业、管理与服务、生活配套三大功能。

——**产业空间**。产业区域是园区最主要也是最重要的组成区域，在此区域内企业和研发机构按不同的产业属性而集聚成各类产业功能分区。布局四大产业功能区，强化产业集聚，促进产业高端化发展，具体空间安排详见附图一。一是电子信息与新材料产业区，安排在园区的中间，白花镇的新材料产业带是它的延伸区域。二是医疗器械与制药产业区，安排在园区的西面至北面。三是制鞋产业区，安排在园区的东面，带动吉隆、黄埠的制鞋产业带。四是高端装备制造产业区，安排在园区的南面。

——**管理与服务空间**。为了保障园区政策执行和行政管理等工作的顺利开展，为企业提供优质便捷服务，应加强中心管理区功能设计，优化与产业区和生活服务间的空间链接。中心管理区布置在园区中部，承担行政管理中心与生产性服务的功能。

——**生活配套空间**。围绕入园企业和研发检测机构的需求，完善园区内银行、购物中心、住宿餐饮、学校、医疗等设施。按照市场化原则，社会化经营主体承担商业、酒店、文化娱乐、休闲等生活性服务功能。

2. 注重内涵式发展

在功能空间布局优化基础上，提升产业园区配套服务水平，大力推进园区基础设施和公共平台建设，发挥各功能区

协同效应，使得园区在生产、管理、生活等方面协调发展。在产业功能空间上，引导项目向园区集中，依托本地资源、优势产业建设特色产业基地，加快形成产业集聚。在管理与服务空间上，要围绕“两大科学装置”的衍生技术，发展战略新兴产业、创新产业，大力推进“民营经济31条”“惠州·惠企政策”等扶持政策落实到位，鼓励引导中小企业创新技术、产品、营销模式，实现产业的转型升级。在生活配套空间上，加强调研力度，及时跟进企业发展的新需求。

（三）依托资源禀赋，打造产业特色

依托惠东县产业发展基础，立足惠东产业转移工业园四大产业功能区发展需要，整合开发当地特色资源的要素，使特色资源开发应用迅速走上规模化、产业化、商品化的轨道，实现跨越式发展。以龙头企业为基础，以品牌为支持，形成产业亮点，形成产业联动发展局面，产业相互促进。围绕四大产业功能区，选择培育一批创新能力强、行业地位高、示范引领强的企业，成建制引入园区，集群发展，打造新的增长点，带动园区和相邻地区的经济发展。

充分发挥两大科学装置的技术溢出效应，积极推动“基于强流重离子加速器的核技术应用基础配套设施项目”在惠东产业转移园产业化，服务好由中国科学院承担的两大科学装置建设及研究。

此外，还要充分利用惠东县区位优势，为特色产业提供宣传窗口，例如可利用“厦深铁路、惠州机场、广汕高铁”的交通配套优势，打造商贸物流配送平台，打造以产业

特色鲜明和名牌企业聚集为亮点的惠东产业园区新名片。

（四）瞄准发力重点领域，促进产业高质量发展

1. 电子信息与新材料产业

（1）**纳米材料**。依托“两大科学装置”衍生“重离子微孔膜终端”前沿技术，围绕以下主要领域布局产业：**一是**纳米金属，例如纳米铁材料，是高强度和高韧性的特殊钢材。**二是**“纳米球”润滑剂，可在摩擦表面形成新表面，对机车发动机产生修复作用。**三是**纳米碳管，是未来高能纤维的首选材料，并广泛用于制造超微导线、开关及纳米级电子线路。

（2）**复合新材料**。利用大亚湾石化基地原料，生产战略性新兴产业和化工新材料，对烯烃、芳烃及合成材料等产品进行深加工，下游延伸产品重点发展汽车材料、工程塑料、高性能纤维、功能膜材料、特种橡胶及弹性体、生物基可降解塑料、新能源电池产业链、前沿新材料、电子化学品、日用化工和高端石化装备制造等。拓展高端工程塑料产品，发展特种工程塑料与聚烯烃材料、改性和复合材料、电子化学品及日化原料，形成化工新材料自主创新能力。

（3）**“AI”产业**。紧跟国内外新一代人工智能的发展趋势，与粤港澳大湾区（惠州）数据产业园协力抓住信息产业发展新趋势。布局人工智能芯片、“AI”创新技术、大数据加工工具、“AI”内容生成服务等产业，夯实“AI”产业链的算力层、算法基础层、算法中间层和应用层，推动企业围绕生活类（智能手机、新型可穿戴设备、智能翻译机等）、

新型家居类（家庭服务机器人、智能电视、智能空调、智能冰箱等）、公共服务类（智能教学机器人、医疗影像识别、手术机器人、智能网联汽车、无人机、无人船等）、行业应用类（人机协同、智能控制、自主决策、优化调度等）等多元化市场需求，发展人工智能深度融合的新型智能产品。

（4）电子产业。发展行业应用电子信息产品，推动企业围绕产业链上游的电子器件制造、电子真空器件制造、半导体分立器件制造、集成电路制造、电子元件制造、计算机零部件制造等多元化市场需求，产业链下游的通信系统设备制造、通信终端设备制造、广播电视设备制造、雷达及配套设备制造、视听设备制造、其他电子设备制造、计算机整机制造、办公设备制造等多元化市场需求，发展电子产业，培育成新的支柱产业。

2. 医疗器械与制药产业

（1）医用放射性同位素设备。围绕国家《医用同位素中长期发展规划（2021—2035年）》中的医用同位素产业发展愿景，依托“两大科学装置”衍生的“医用同位素研发平台”前沿技术，积极推动加速器制备医用同位素技术的产业化，围绕心脑血管、恶性肿瘤、神经退行性等重大疾病的诊断治疗，生产制造高端医疗设备。

（2）医疗器械。布局直接或者间接用于人体的仪器、设备、器具、体外诊断试剂及校准物、材料等产业，以及家庭保健器材、家庭医疗康复器械和医院治疗器械等产业。

(3) 重离子以及重离子微孔膜技术产业。一是医疗和生物制剂的无菌制备。利用重离子微孔膜在生物粒子、除菌和除尘等方面技术优势，发挥在病毒和疫苗的纯化、浓缩和无菌过滤等过程中分离不同大小生物粒子的分级能力，推进新型过滤材料的产业化，布局传染病防控和纳米药剂等产业。二是食品工业工艺改进。推进重离子微孔膜技术在酶制备、赖氨酸生产、蛋白和奶糖炼乳、液体食品无菌化、纯化等产业的应用。三是重离子辐照育种。利用重离子辐射的突变谱广、操作简单、良性变异多等特点，布局重离子辐射在水稻、小麦、棉花、玉米、燕麦、马铃薯、油菜、拟南芥以及各种花卉上优化育种的产业，促进现代农业发展。

(4) 生物制药与现代中药制药、养生保健品制造。充分利用园区内高端装备制造业、医疗器械业的优势，布局环保型生物制药、中药制药、保健品生产等产业，打造中药材原材料种植、原材料粗加工、制药、包装、销售的生产链，推进“公司+基地+农户”模式，增强园区对县域内农户的辐射效应。

3. 制鞋产业

(1) 推进创新驱动引领鞋业发展。秉持“创新、协调、开放”发展导向，推动研发设计中心、全球鞋材采购中心、智能制造中心、仓储物流中心、展览中心和电商中心、创业创新孵化中心、品牌运营管理中心、国家鞋材及鞋产品质量监督检验中心等九大中心建设和协同发展，力争在5年内，

成为广东省乃至全国的现代化制鞋业示范基地。提升惠东在全球女鞋市场占有率，将惠东女鞋产品打造成具有国际化设计理念和高附加值的高端产品。

(2) 构建惠东鞋业公共资源服务平台。以工业互联网思维并按照新基建的标准来实施建设，强化平台对制鞋业数字化转型的促进作用，促进各类资源要素优化和产业链协同，帮助各鞋企创新研发模式、优化生产流程，推动制鞋体系和服务体系再造，带动共享经济、平台经济、大数据分析等行业以更快速度、在更大范围、更深层次拓展。创造差异化的产品并提供增值服务，通过人、机、物的全面互联，全要素、全产业链、全价值链的全面连接，形成全新的制鞋业生产服务体系，优化资源要素配置效率，充分发挥制鞋装备、工艺和材料的潜能，提高企业生产效率，化解综合成本上升、产业向外转移风险，降低鞋业的生产运营成本，增强企业的竞争力，打造新的经济增长点。

4. 高端装备制造产业

(1) 智能化装备制造。推进智能化装备制造集聚发展，大力引进数控加工机床、电子工业专用装备、机器人装备、纺织装备、制鞋装备等领域龙头企业，依托园区政策与区位优势，打造智能化装备制造的生产基地和产业高地。

(2) 新能源汽车制造及配件生产。以园区现有新能源汽车企业为依托，布局新能源汽车配套组件产业，引入交流式、直流式、一体式充电桩等充电设备制造企业，以及高性

能环保蓄电池、电动车电池等高性能环保电池制造企业，打造园区新能源汽车配套组件产业生态链。

（五）做好两化深度融合，推动制造业根本性变革

1. 推进制造业的数字化转型

——**装备制造**。提升智能制造供给支撑能力，开展设计、工艺、试验、生产加工等过程中关键共性技术攻关和集成应用，加速工业技术软件化。围绕医疗器械、机械、汽车等装备领域，建设数字化车间和智能工厂，构建面向装备全生命周期的数字孪生系统，推进基于模型的系统工程（MBSE）规模应用，依托工业互联网平台实现装备的预测性维护与健康健康管理。

——**制鞋和制药**。实施“超高清视频+5G+AI+VR”融合创新应用工程，推动新技术产品在工业可视化、缺陷检测、产品组装定位引导、机器人巡检等典型场景的创新应用，建设自动化、连续化、柔性化生产系统，建设产品信息追溯系统，基于工业互联网平台实现消费品行业的柔性生产和产需对接。开展基于消费数据的用户需求挖掘、产品研发、智能生产和数据增值等服务创新，推广大规模个性化定制、共享制造等新模式新业态，满足多样化、个性化消费升级需求。

——**电子信息**。引导电子行业企业深化5G、大数据、人工智能、边缘计算等技术的创新应用，提升软硬协同水平，加快发展人机协同装配、质量智能检测等新应用新模式。支持企业加强基于工业互联网平台的供应链协同管理，实现电

子元器件采购、生产、库存、质量、物流等环节的动态精准协同，优化全供应链资源配置效率，强化产业链上下游协同管控水平。推动设计、制造、检测等设备和能力的平台化汇聚与共享，提升产业集群的协同发展和风险防范能力。

2. 培育跨界融合新生态

——**推动产业链供应链升级。**推动数据赋能全产业链协同转型，深化应用 5G、互联网、大数据、区块链等新一代信息技术，重构产业链的结构、流程与模式，强化产业链全渠道智能管控和动态优化，促进产业链向产业网络转型，增强产业链的自适应、自修复能力，提升产业链稳定性和竞争力。推动供应链全链条云端协同，引导上下游企业加强供应链数字化管理和一体化协同，实现基于平台开展协同采购、协同制造和协同配送，推动企业健全供应链安全管理体系，打造敏捷高效、安全稳定的数字化供应链和供应链网络。深化互联网、区块链等新技术应用，推动国际产能合作，加快重点企业产业链国际化，助力企业深度融入全球产业体系。

——**推进产业集群数字化转型。**支持产业集群加快通信网络、数据中心、能源管控中心等数字化基础设施的建设完善和共建共享，实现资源在线化、产能柔性化和产业链协同化，提升产业集群综合竞争力。依托工业互联网平台实现制造能力的在线发布、协同和交易，优化制造资源配置效率，促进集群企业高端化、智能化、绿色化改造转型。

——**提升制造业“双创”水平。**推进制造业“双创”与

工业互联网协同发展，打造基于工业互联网平台的“双创”体系，加快研发、制造、管理、商务、物流、孵化等创新创业资源数字化改造、在线化汇聚和平台化共享，发展平台经济、零工经济等新业态，打造制造业“双创”升级版。

（六）加快推进产城融合，提升园区发展质效

以园区产业集群为基础，推动“园城共建、产城互动、产城融合”，促进园区建设提档升级。推动园区规划、产业发展与公共配套规划等事项与惠东县发展规划有机结合。确定符合园区持续发展的产业、城市规划及城市功能配套，按照高起点、高标准规划产业集聚区、商贸物流区、生活居住区及休闲特色区等功能区域，加强城市功能规划与产业发展定位协同。

把握产业趋势，引领产业发展方向，将产业园区建设规划纳入县城规划，促进产业向园区集中、园区向城市集中，实现产城融合。大力推进园区基础设施建设和生活配套设施建设，园区内部主要配置小规模、精品化、生产性配套功能，城区商业用地重点配置大规模、多样化、生活性配套功能，打造辅助生产性服务中心，积极推动居住社区与公共服务设施的建设工作，不断提升园区综合服务配套水平。

（七）打造绿色循环园区，助力可持续发展

1. 坚持走绿色循环发展道路

实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快

构建废弃物循环利用体系，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。大力推进屋顶分布式光伏建设，按照“宜建尽建”原则，园区内的所有公共建筑屋面总面积可安装光伏发电比例不低于 50%，园中村、工业、商业的建筑屋面总面积可安装光伏发电比例不低于 30%。支持园区内企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。建设资源节约型、环境友好型的园区，把园区打造成富有特色的产业生产制造园区和宜居宜游的生活社区，为“碳达峰、碳中和”工作贡献园区的力量。

2. 抓好节能管理工作

一是高能耗企业重点监控。选择 15 家工业企业作为重点用能单位（按照年综合能源消费量 1000 吨标准煤以上或单位能耗 1.5 吨标准煤/万元以上的标准来确定），鼓励实施成熟节能技术及重大关键技术，2025 年完成对企业的生产、管理等环节的节能改造。二是建设二级能耗信息化管理平台，采用自动化、信息化技术和集中管理模式，对能源的输配和消耗环节实施扁平化的动态监控和数字化管理，第一级是在年能耗 1000 吨标准煤以上的企业建设企业能源管理平台，第二级是建设园区能源管理平台，能够接入县级能源管理平台。三是引导企业开展技术改造。提高电机能效，支持

企业采用变频器调速节能技术、内反馈调速技术、稀土永磁无铁芯电机技术、冷却塔用混流式水轮机技术、永磁涡流柔性传动节能技术、冷却循环水系统节能优化技术、压缩空气集中控制系统等方式进行电机改造，严格按照标准审批新建的电机系统。

3. 守住安全生产底线

开展“工业互联网+安全生产”行动，加快安全生产要素的网络化连接、平台化汇聚和智能化分析。采用信息技术和集中管理模式，提升企业的安全生产水平，利用物联网、大数据、云计算、移动互联网、能源互联网等相关前沿技术，用数据分析研判，用数据预知预警，建设安全用电监管系统平台。

五、重点工作

园区将在县委、县政府的坚强领导下，严格按照省、市、县关于转移园的相关工作部署，采取政府统筹决策、园区管委会主导推进、部门联动配合的工作机制，强化与相关县直部门的有效联动，重点围绕用地规模指标、土地使用指标、征地盘整、资金投入、招商引资、产业发展、项目建设、园区设施优化等方面精准发力，推进园区高质量发展，重点做好以下工作。

（一）拓展多元融资渠道，强化资金要素保障

1. 探索多元化资金投入机制

继续大力争取各级财政资金，加大园区公共配套设施投入，积极探索多元化资金投入机制。促进各类科技扶持、工业扶持的政策资金向园区企业适当倾斜，发挥金融杠杆和市场调节机制，鼓励企业在新三板上市，专项发行联合债券。支持鼓励社会资金参与各类基础设施、社区服务中心、大型商场等配套设施的建设，增强各项配套服务功能。探索采用多元化招商模式推进园区各类项目顺利开展。统筹安排用好省政府、市政府支持产业转移工业园建设发展的专项资金，加强与金融部门沟通协商，通过贷款贴息、经营权质押、以奖代补等形式，满足园区发展的资金需求，扩大园区建设的投入。

2. 成立园区投融资经营主体，发挥自主可控的投融资功能

注册成立市场化运作的园区投资开发公司，这个公司可以与光伏发电、储能、物业、环保等专业公司合作，下设专业分公司和产业基金，收购一家建筑公司，在建筑、光伏发电、物业、环保以及产业基金等领域，以市场化运营方式，做大做强园区的资产。

园区投资开发公司的职责，一是加大与国企和资信评估公司的合作力度，制定合作方案，扩大充实园区公司注册资本至3-5亿元（可由县财政局注资、也可由国企垫资），依托资信评估公司推动银行金融机构对园区公司进行增信并扩大融资贷款，达到5-10亿元规模。二是收购相关企业的2栋厂房，用作管委会办公场所及服务大厅场所，收购相关企

业的项目用地等资产。三是收购 1-2 家上市公司，并培育扶持 2-3 家企业上市，及时合并控股的上市公司资产报表，壮大园区公司资产规模。四是积极开展信用评级，力争园区公司评级至“2A+”以上，通过发行债券方式融资约 100 亿元，用于园区道路、排水排污管网、土方平整等基础设施、生活配套设施的建设，还用于整村搬迁项目的工程费用。五是开展土地二级开发，优化整合之后的土地，用以建设工业大厦和标准厂房等，采用以租代建、工业地产运营的方式，经营收益用于收购、培育和扶持企业上市。

（二）完善基础设施建设，提升园区服务能力

1. 推进基础设施及配套设施建设

制定园区 3 年建设发展计划，总投入约 20 亿元，推进 24 宗道路工程和一批配套设施工程建设，分阶段完成一批道路、供水、供电、污水处理等基础设施，加快建设标准厂房以提升园区硬件水平。

——道路建设方面，推进“惠福路、规划路 A、开盛一路、开盛二路、环城北路（洪湖小学至万松河）雨污水主管道工程、规划路 L、规划路 D、规划路 C、规划路 M、鹏泰一路、鹏顺路一期”等 11 宗基础设施工程建设；然后，推进“规划路 B、产业大道 2、洪兴路、洪旺路、洪发路、鹏发路一期、鹏泰路二期、鹏福东路、规划路”等 9 条道路工程建设；接着，推进“西二环路、产业大道 1、俱荣路、规划路 E、环城北路市政改造工程（惠州大道至白沙布桥段）”等

5 条道路工程建设。

——电力方面，规划 110 千伏产业站及建设站的变电站及高压线路走廊，规划 10 千伏地下电缆线路及配电房位置，发展光伏发电，所发电量供给企业使用，降低企业用电成本。

——燃气方面，规划东 1#高中压调压站供气，规划沿环城北路、惠东大道和财山东路敷设 De200-De315 中压燃气干管，其余支路敷设 De160 中压燃气支管，与现状泰宝液化石油气储配站合建，满足园区用气需求。

——公共服务方面，收购一些低效能项目用地以及厂房，盘活低效用地，挖潜用地资源，优化园区管委会服务大厅的环境，完善医院、学校、商场、银行、文体设施等生活性服务供给。建设智慧园区，符合“一门一网站”的标准，统一管理园区的信息资源，为企业在线办理业务，达到“让数据多跑路，百姓少跑腿”的目的，提高政务治理水平。

2. 构建高标准生产性服务业体系

推进人工智能实验室和光伏发电项目建设，与国家生态环境部华南环保研究所建立战略合作基地，筹建环保咨询工程有限公司。收购具有二级资质的建筑公司，承接园区内基础设施建设工程以及进驻园区的项目建设工程，确保各项建设工程进度按计划实施，构建高标准生产性服务体现。

3. 开展园中村的改造工作

推动展开园区规划范围内村庄改造或搬迁工作，依据园

区总体规划，科学设计园区生活配套区域，改造建设园中村，完善商贸、文化、体育、旅游休闲等生活服务设施。推进部分低洼村庄开展整村搬迁，置换搬迁空置土地，加大工业项目用地供给，力促园中村全面融入园区，做到以产兴城、以城促产、产城融合，使园区成为宜居宜业的现代化新城。

（三）提高土地集约水平，拓展园区发展空间

1. 提高土地集约利用水平

通过市场、法律等多种手段，加大土地资源优化整合力度。贯彻国家、省、市关于节约集约利用土地的各项政策，围绕提高土地利用绩效水平，做好园区土地开发利用源头的控制工作，进一步细化入园项目投资强度、产出强度等土地利用效率指标，完善项目进入和退出机制，明确区分供地项目和非供地项目，探索土地租售结合模式。开展用地结构性挖潜，采取“零地技改、标准厂房、旧厂改造、土地回购、依法回收”等方式，做好土地二次开发工作，鼓励和引导园区企业对存量建设用地进行再开发、再利用，加大对闲置土地的盘活和处置力度，增加园区有效发展空间。重点推进标准厂房、工业复合体和中小企业园的建设，做好对停产、半停产、效益差的中小企业土地二次开发工作，对部分高能耗、高污染的企业实施关停、改造、整合。

2. 拓展园区的用地空间

加大对园区内部空间拓展力度，重点推进与园区内村民

留用地的合作利用，预计可增加约 1500 亩土地。积极开展扩园工作，把白花新材料产业带用地纳入园区范围，拓展园区发展利用空间。

3. 加大土地征收盘整力度，确保入园项目顺利建设

及时推进和完成土地征收盘整工作，着力解决已挂牌出让的企业项目用地和道路建设用地中存在的征地遗留问题，例如迁坟、附着物补偿等征收盘整遗留问题，电线、通讯杆迁移问题等，确保项目无障碍开工建设，加大力度盘整梁化片区的新征土地，2022 年计划征收盘整土地共约 200 亩，2023 年聚全县之力，把建设用地规模和用地指标向园区倾斜，并加快用地报批，确保招商选资项目尽快进园建设。

（四）加大管理创新力度，提升招商引资水平

1. 严把项目准入关

严格按照园区的产业发展规划，完善招商引资责任机制、考核机制和激励机制，严把项目准入关，做到“招得进，留得住，发展好”。**一是**强化项目前期工作。积极谋划一批适合园区转型发展的产业链延伸项目、配套项目、技改项目、循环经济项目、环保项目和生产性服务业项目等落地园区。**二是**及时调整招商重心。围绕园区产业发展模式转变，积极调整招商重点，重点引进电子信息、先进机械装备制造等主导产业项目、高科技项目，加大现代物流、中介服务、金融服务等生产性服务业和配套产业招商引资力度，严把项目投

资规模、税收贡献、产出率、专利数、节能环保型等关口，提高招商质量。**三是**创新招商方式。采用概念招商、产业链招商、科技招商、增资扩股、以商招商、中介招商、资本招商等模式，提高招商效率；加大重点区域的招商力度，聚焦到珠三角、长三角、环渤海等经济发达地区。**四是**优化招商后服务机制，从土地、财税、资金、招商服务、落地服务等方面，给入园企业用活、用足相关政策，提高项目落地率和资金到位率。

2. 承接深圳市龙岗区的产业转移

园区的高端装备制造、电子信息、制鞋规上企业运转情况良好，具备了高端装备制造、电子信息产业的发展基础，形成了传统制造的产业体系，以此为基础，大力引进深圳市龙岗区的强链扩链型、集群配套型、龙头基地型的产业项目，实现集群化、集聚化发展。鼓励龙岗区的高端装备制造、电子信息、制鞋、钟表制造企业将生产制造环节、新产品线转移到园区，以“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等形式延伸布局产业链。

（五）积极培育企业主体，构建产业集群体系

坚持把重点项目建设作为园区的“1号工程”，围绕主导产业做好产业培育发展工作。

1. 推动企业“兼并重组”，推进制鞋产业转型升级

整治一批存在安全生产隐患的“三合一”制鞋企业，淘

汰一批无牌无证的企业，推动同质企业优化兼并重组工作，促进制鞋资源合理配置，支持兼并重组企业整合内部资源，优化技术和产品结构。加强与集团公司合作，由园区投资开发公司出资 3 亿元，集团公司出资 7 亿元，成立产业发展基金，制鞋业的产值翻倍，构建起区域品牌，形成完善的制鞋产业链生态系统。培育一批具有市场竞争力、经营效益好的企业，提升产业集中度，增强行业发展的协调和自律能力，促进园区制鞋产业集群式发展。

2. 加大高端装备制造、电子信息产业企业培育力度

实施专精特新中小企业培育工程，大力培育“专业化、精细化、特色化、新颖化”的中小企业，形成各相关企业相互协作、关联配套的良性发展格局。2022 年起，每年培育 5 家以上企业成长为高新技术企业，发动 5 家以上企业申报“专精特新”项目。探索园区投资开发公司市场化运营模式，投资入股已落户园区具备高成长性、高科技含量、高产出效益的“专精特新”企业。“十四五”期末，惠州市佳德利科技股份有限公司等 45 家高端装备制造企业的总产值达到 90 亿元。

3. 大力发展人工智能产业

加强与央企合作，由园区投资开发公司融资 9 亿元，央企出资 1 亿元，建设人工智能实验室，吸引一批人工智能相关企业进驻园区，通过实验室孵化一批相关企业，初步形成

人工智能产业体系。

4. 大力发展上市公司总部经济

园区投资开发公司与国企央企合作，收购 1-2 家上市公司，培育扶持 2-3 家企业上市，推动 5 家制鞋企业上市；“十四五”期末，约有 10 家上市公司总部进驻园区，园区投资开发公司的资产规模超过 100 亿元。

5. 发展空港经济

依托与大岭街道接壤的惠州机场，利用便利的现代物流手段和互联网，设立具有一定规模、设施完善、装备先进的仓储、物流、批发、配送、信息交流、电子交易区域，发挥机场口岸功能，利用航空货物快速安全的特殊优势，对企业的产品及原料进行交易和流通，尤其是通过国内电子商务和跨境电子商务渠道来交易与流通更是便利，体现并顺应“互联网+”经济模式。

（六）实施创新驱动战略，转变园区发展方式

1. 推动创新载体与平台建设

积极推进专业孵化器建设规模和水平，不断提高创新服务、技术研发、项目孵化、商务服务等运营服务水平。围绕园区主导产业创新需求，加快专业技术服务平台打造和服务方式创新，构筑对主导产业技术服务的支撑能力。重点围绕制鞋产业、高端装备制造、电子信息产业等主导产业，建立

一批相关的检验检测平台、实验室、工程中心、技术中心等技术平台，鼓励企业创建博士后工作站、博士后流动站和院士工作站，支持企业、高校和科研院所通过公司化方式共建战略性新兴产业研究院或技术联盟。

2. 建立企业科技创新体系

着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，鼓励企业加大技术创新投入力度，集中精力突破、掌握一批关键共性技术。推进两化融合、节能降耗、质量提升、安全生产等领域的技术改造，推广应用新技术、新工艺、新装备、新材料，提高企业生产技术和效益。狠抓企业技术改造，深入实施工业企业技术改造行动计划。鼓励传统企业革新技术，引导企业提高装备智能化水平，推广现代化智能制造模式，提高信息技术的应用水平，促进产品更新换代，提高现有科技成果的成熟性、配套性和产业化水平。

3. 改造提升优势传统产业

支持在电子、制鞋服装等劳动密集型行业购置先进适用设备，推广应用集多学科先进技术于一体的工业机器人装备，强化员工劳动技能培训，进一步提高劳动效率；采用“信息化+品牌化”的双轮驱动策略，以“全球化设计+全球化采购”为双平台，加快惠东鞋业品牌创新、技术创新、管理创新、营销创新、平台创新的步伐，努力打造一流的制鞋业基

地。

4. 以电子商务推动企业的转型发展

以产业集群和专业市场为依托，发展壮大一批专业性电子商务平台，引导现有行业的信息服务平台向集交易、支付和信息服务于一体的电子商务平台延伸。支持制造企业通过第三方零售平台开设旗舰店、专卖店，开展网络直销、网上订货和洽谈签约等业务，开拓网络零售渠道。推动中小微企业电子商务应用，鼓励中小微型企业运用第三方电子商务服务平台开展在线销售、订单管理、客户服务、商品采购等生产经营活动，提高中小微型企业应用电子商务水平。发展壮大网商队伍，优化网商发展环境，推动创建网商发展集聚区，支持大学毕业生、个体商户开展电子商务创业。

六、保障措施

（一）强化组织领导，加大统筹力度

加强组织领导，是产业园区高质量发展的重要保障。通过发挥组织领导的作用，实行分类指导，统一协调，统筹推进园区的建设和发展。

1. 建立圆桌会议机制

建立落实县委、县政府主要领导每月召开的园区圆桌办公会议制度；成立以县政府主要领导任总指挥、县政府分管领导任副总指挥、各协办单位负责人为成员的推进园区高质

量发展指挥部。园区与县直部门加强沟通，加强组织领导，按照责任分工，认真履行职能，密切协作配合，形成工作合力，确保全面完成推进园区高质量发展的目标任务。

2. 建立联动协调机制

一是建立分工负责制度。指挥部办公室（园区管委会）作为总牵头部门，负责提出园区年度各项工作意见，下达推进计划、任务及目标，做好总体指导、督促、协调工作。县直部门要强化责任落实，制定各项工作推进的计划，并按时间节点推进工作进度，确保在规定期限内完成协调事项。相关县直部门要根据职责分工，密切跟踪园区各事项进展情况，提供全程服务，对遇到的突出问题，要及时提出解决意见，及时解决；对遇到的困难和问题，按照“一事一议”的原则，由指挥部办公室根据实际需要，即时召开由相关部门负责人参加的碰头会或现场办公会，予以集中解决；对园区工作任务重且时间紧的事项，由指挥部办公室负责建立周协调、月督查制度，形成工作合力，确保按时完成任务。二是建立报告通报制度。指挥部办公室牵头负责定期向县委、县政府主要领导和相关部门报告园区高质量发展的动态信息，通报园区各项工作分工及责任目标完成情况，专报园区开发建设进展情况或特殊事项。三是建立一事一结一报制度。相关县直部门对经相关会议研究分解的工作任务，要按照研究确定的时限和要求快速受理、快速办结、快速报告；对需其他部门配合的问题要及时向指挥部办公室汇报，加强沟通，

做到一事一议、一事一结、一事一报，确保事事有回音、事事有着落。

（二）健全监察督查，完善考核机制

1. 健全跟踪服务机制

一是绿色通道制度。对园区开发建设实行特事特办、急事即办，为项目前期手续审批及建设提供便利；落实限时办结制，在部分审批工作流程的衔接上实行并联审批。二是直通车制度。落实现场咨询、前置服务、跟踪服务、预约服务等形式快速办理机制，提高办理效率。对于难以解决或需多个部门协调配合的问题，由指挥部办公室负责协调，组织力量、集中攻关、限期解决。三是企业问题直报制度。着力解决园区企业项目的急事、特事、重要事项。四是协调服务制度。加强与相关部门的沟通协调，加强合作联动，做好督促指导、协调服务工作，确保园区各项事务顺利推进。

2. 健全监察督查机制

一是跟踪监察制度。对园区开发建设进展情况实行月报制度，对承担的专项工作任务实行限期专报，杜绝发生压件、拖件等现象。二是督查考核制度。落实将园区开发建设协调推进工作任务作为各有关单位的重要工作目标，纳入相关单位的年度目标管理绩效考核范围，并将督查考核结果纳入年终绩效考核。

（三）完善管理服务机制，优化园区营商环境

有效推动园区管委会和相关县直部门的联动机制，不断优化园区营商环境，促使已落户企业总部迁至产业转移园区，同时吸引新增企业总部落户，提高园区工业总产值和税收总量。一是成立政务服务专班。根据园区需求，协助县行政服务中心不定期组织进驻窗口工作人员上门服务，在县行政服务中心设立园区服务专窗，让项目、企业办事体验到足不出园区的一站式服务。二是健全园区涉企检查执法机制及优化法治营商环境的长效机制。园区管委会协助县相关部门涉企检查、涉企执法，及时沟通处理整改事项，保障企业合法、合规、安心生产经营。三是实行高质量联动服务制度。对企业提出的问题，进行部门联动及时集体会商、集中解决，实现管理服务的常态化。

（四）加强人才队伍建设，集聚创新创业人才

全面落实人才政策，积极引进高科技人才、企业经营管理人才、园区开发建设管理人才和公共管理服务等各类人才，参与园区开发建设，完善落实各类人才“引育留用”政策，不断优化人才发展环境，优化“尊才爱才”的服务机制，引导各类人才扎根园区建功立业。采用职业经理人的模式，聘请有丰富管理经验的团队和经理人对园区进行科学合理的管理。

鼓励企业加大对技术人员的技术支持，按技术对企业的贡献度实行奖励性绩效补贴，设立研发场所配备相关

研究设备，为技术人员的研发工作提供物质基础。推进积分入学制度，解决园区职工子女入学问题，为人才引进与留用铺平道路。

建立产学研合作协同育人的平台，与附近高校合作制定联合定向培养计划，设立高精尖人才孵化班，将相关的技术人才委托相关高校培养，实现技术人才定向输送；引入专业的研究型团队，与高校相关领域专家进行长期合作，实现“专家进企业，企业入高校”的联动合作机制。加大开放创新平台的搭建和政策引导，加大对新型研发机构的人才投入，推动科技创新从“产学研”向“政产学研用”协同发展方式的转变。

（五）认真落实主体责任，加强党风廉政建设

1. 加强党的建设

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持和加强党的全面领导，坚持社会主义市场经济改革方向，把园区管委会党总支建设成为新时代坚强战斗堡垒，激励党员发挥先锋模范作用，切实推进园区高质量发展。

2. 深入推进党风廉政建设

认真履行管委会党总支的主体责任和领导干部“一岗双

责”责任制，坚持把党风廉政建设摆上重要位置，按照县委的统一部署，进一步明确责任、落实措施、强化考核，推动主体责任落到实处。坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为；坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力，涵养富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气。

附表 1：惠东产业转移工业园“十四五”规划重点项目表（市政项目）

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资(万元) | “十四五”计划投资(万元) |
|----|--------------------------|-----------------|------|---|-----------------|-----------|---------------|
| 1 | 惠福路（在建） | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 起点为惠州大道，终点至机场路，全长 2150 米，宽 40 米。主要建设内容包括道路、交通及监控、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | 42832.06 | 42832.06 |
| 2 | 规划路 A（在建） | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 起点为惠福路，终点至山塘尾村道，全长 781 米，宽 40 米。主要建设内容包括道路、交通及监控、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | | |
| 3 | 规划路 L（在建） | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 起点为惠福路，终点至山塘尾村道，全长 781 米，宽 40 米。主要建设内容包括道路、交通及监控、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | | |
| 4 | 规划路 M（在建） | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 自山塘尾村道至惠福路，全长 815 米，宽 30 米。主要建设内容包括道路、交通及监控、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | | |
| 5 | 开盛一路（在建） | 惠东县代建局 | 市政道路 | 长 905 米，宽 22 米，建设内容包括道路、交通、给水、排水、电气、绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | 6469.41 | 6469.41 |
| 6 | 开盛二路（在建） | 惠东县代建局 | 市政道路 | 长 1022 米，宽 22 米。建设内容包括道路、交通、给水、排水、电气、绿化等工程。 | 2022.06-2024.12 | | |
| 7 | 惠东产业转移工业园环城北路北侧雨污水工程（在建） | 惠东县代建局 | 市政道路 | 沿环城北路北侧，自洪湖小学至白沙布桥，新建雨水箱涵（BxH=3x2.5m~4x3m）总长约 592m；新建 d1500~d2000 雨水管总长约 1378m；新建 | 2022.06-2024.08 | 6551.86 | 6551.86 |

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资(万元) | “十四五”计划投资(万元) |
|----|-------------|-----------------|------|--|-----------------|-----------|---------------|
| | | | | d500~d800 污水管道总长约 2128m。 | | | |
| 8 | 规划路 C(在建) | 惠东县代建局 | 市政道路 | 起点自惠州大道, 终点至产业大道, 全长 850 米, 宽 20 米。 | 2022.12-2024.08 | 8125.75 | 8125.75 |
| 9 | 规划路 D(在建) | 惠东县代建局 | 市政道路 | 起点自拓庆路, 终点至长丰路, 全长 637 米, 宽 20 米。主要建设内容包括道路、交通、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2022.12-2024.08 | | |
| 10 | 鹏泰一路(在建) | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 起点自鹏达路, 终点至平梁路, 全长 1193 米, 宽 36 米。主要建设内容包括道路、交通、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2023.06-2024.12 | 13706.3 | 13706.3 |
| 11 | 鹏顺路一期(在建) | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 起点自鹏泰路一期, 终点至环城北路, 全长约 279.35 米, 宽 32 米。主要建设内容包括道路、交通、给水、排水、照明、电力、通信及绿化等工程。 | 2023.06-2024.12 | | |
| 12 | 鹏泰二路 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 城市支路, 设计速度 30km/h, 双向两车道, 红线宽度为 15 米, 路线全长约 263 米(规划面积)。主要建设内容为: 道路、交通(不设监控)、给水、雨水、污水、照明工程等。 | 2023.10-2024.06 | 455.3 | 455.3 |
| 13 | 西二环路(拟启动) | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 920 米, 宽 60 米 | 2024.03-2025.10 | 16609.68 | 16609.68 |
| 14 | 产业大道 1(拟启动) | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1920 米, 宽 60 米 | 2024.03-2025.10 | 34663.68 | 34663.68 |

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资(万元) | “十四五”计划投资(万元) |
|----|------------------------|-----------------|------|--------------------|--------|-----------|---------------|
| 15 | 规划路 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 75 米, 宽 20 米 | 无法预估 | 451.2 | 无法预估 |
| 16 | 产业大道 2 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1920 米, 宽 30 米 | 无法预估 | 17337.6 | 无法预估 |
| 17 | 产业大道 3 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1300 米, 宽 30 米 | 无法预估 | 11735.1 | 无法预估 |
| 18 | 俱荣路 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长 885 米, 宽 30 米 | 无法预估 | 8009.26 | 无法预估 |
| 19 | 规划路 E | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 750 米, 宽 12 米 | 无法预估 | 2710.8 | 无法预估 |
| 20 | 环城北路市政改造工程(惠州大道至白沙布桥段) | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 全长约 2028 米 | 无法预估 | 6116.39 | 无法预估 |
| 21 | 规划路 F | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1060 米, 宽 20 米。 | 无法预估 | 6389.68 | 无法预估 |
| 22 | 规划路 G | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 805 米, 宽 30 米。 | 无法预估 | 7296.3 | 无法预估 |
| 23 | 规划路 I | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 880 米, 宽 20 米。 | 无法预估 | 5309.92 | 无法预估 |
| 24 | 规划路 J | 惠东县产业转移工业园管理 | 市政道 | 长约 220 米, 宽 20 米。 | 无法预估 | 1327.92 | 无法预估 |

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资(万元) | “十四五”计划投资(万元) |
|----|--------|-----------------|------|------------------|--------|-----------|---------------|
| | | 委员会 | 路 | | | | |
| 25 | 未命名道路1 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1300 米，宽 40 米 | 无法预估 | 15646.8 | 无法预估 |
| 26 | 未命名道路2 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 450 米，宽 20 米 | 无法预估 | 2708.1 | 无法预估 |
| 27 | 未命名道路3 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 1071 米，宽 30 米 | 无法预估 | 9660 | 无法预估 |
| 28 | 未命名道路4 | 惠东县产业转移工业园管理委员会 | 市政道路 | 长约 684 米，宽 30 米 | 无法预估 | 6156 | 无法预估 |

附表 2：惠东产业转移工业园“十四五”规划重点项目表（企业项目）

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资（万元） | “十四五”计划投资（万元） |
|----|------------------|-----------------|------|---|-----------|-----------|---------------|
| 1 | 惠州科近泰基新技术建设工程 | 惠州科近泰基新技术有限责任公司 | 新开工 | 占地面积 50.04 亩，非标准试验电磁铁、机械设备的生产和销售。 | 2021-2023 | 25200 | 25200 |
| 2 | 惠州超导技术研发与测试中心项目 | 广东科近超导技术研究院有限公司 | 新开工 | 占地面积 30.55 亩，超导技术开发，机电设备的研发、销售。 | 2021-2023 | 11200 | 11200 |
| 3 | 惠州市吉邦精密技术零部件生产项目 | 惠州市吉盛精密技术有限公司 | 新开工 | 占地面积 102.99 亩，汽车关键零部件项目及航空航天零部件项目。 | 2021-2023 | 35000 | 35000 |
| 4 | 惠东荣盛智能家居项目 | 惠东荣盛智能家居 | 续建 | 占地面积 105.51 亩，智能家居的成套专业设计、研发、生产和销售。 | 2020-2022 | 50000 | 30000 |
| 5 | 惠东亚力盛科技园项目 | 惠州市聚盈科技有限公司 | 续建 | 占地面积 40 亩，主要生产经营 DC 线 Wire Harness、FC/FPC、车载连接线束及各类连接器。 | 2020-2023 | 30000 | 20000 |
| 6 | 惠州合正高新技术工业区项目 | 惠东合正投资有限公司 | 续建 | 占地面积 107.2 亩，研发智能家居、可穿戴设备、机器人等。 | 2019-2021 | 30000 | 5000 |
| 7 | 惠州敏荣高新技术产业园项目 | 惠州市敏荣实业投资有限公司 | 续建 | 占地面积 87.8 亩，实业投资，房地产开发与投资；物流服务；仓储服务等。 | 2019-2023 | 100000 | 60000 |
| 8 | 惠州碧海源水处理设备生产基地项目 | 惠州碧海源科技有限公司 | 续建 | 占地面积 80.08 亩，经营净水系统研究、集成，污水处理及中水 | 2019-2022 | 50000 | 20000 |

| 序号 | 项目名称 | 项目建设单位 | 建设性质 | 建设规模及主要建设内容 | 建设起止年限 | 计划总投资(万元) | “十四五”计划投资(万元) |
|----|---------------------|---------------|------|--|-----------|-----------|---------------|
| | | | | 回用技术研究、集成、设备应用等。建筑面积 84184.89 平方米，一期建成标准产业区、综合办公及辅助区，二期建设技术研发中心、互联网+电子商务中心、功能互动中心。 | | | |
| 9 | 高端铜线加工及光伏焊带产品生产基地项目 | 惠州德晋昌新材料有限公司 | 新开工 | 占地面积 88.49 亩，高端铜线加工及光伏焊带产品研发、生产、销售。 | 2021-2023 | 38000 | 38000 |
| 10 | 惠州雅鑫建筑科技生产项目 | 惠州雅鑫建筑科技有限公司 | 新开工 | 占地面积 96 亩，生产经营钢结构及装配式建筑，建筑装饰材料、建筑声学光学材料、环保节能材料、防护材料的科技研发。 | 2021-2023 | 60000 | 60000 |
| 11 | 惠州美时达粤东供应链中心项目 | 广东美时达粤东投资有限公司 | 新开工 | 占地面积 158 亩，粤东供应链中心。 | 2021-2023 | 60000 | 60000 |
| 12 | 惠州万瑞智能制造综合体项目 | 惠东万洋众创城科技有限公司 | 新开工 | 占地面积 157 亩，智能制造综合体项目。 | 2021-2023 | 60000 | 60000 |